

BÁO CÁO**Tình hình triển khai thực hiện thí điểm
nhiệm kỳ đại hội Đoàn tại một số khu vực đặc thù
(từ 2014 đến tháng 6/2015)**

Thực hiện Đề án số 05 ĐA/TWĐTN-BTC ngày 25/02/2014 của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã triển khai Kế hoạch số 155-KH/TWĐTN ngày 25/02/2014 về tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn tại một số khu vực đặc thù. Kết quả cụ thể như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO**1. Cấp Trung ương**

- Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã ban hành kế hoạch và hướng dẫn triển khai thực hiện, thí điểm tại 19 tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc¹. Trong quá trình tổ chức thí điểm, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã chỉ đạo các đơn vị rà soát, thống kê số lượng chi đoàn, đoàn cơ sở thuộc địa phương, đơn vị; lựa chọn khu vực, địa bàn chỉ đạo thí điểm và xây dựng kế hoạch triển khai phù hợp với tình hình của địa phương, đơn vị.

- Để thống nhất trong công tác chỉ đạo, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã có văn bản số 2653-CV/TWĐTN-BTC, ngày 15/5/2014 gửi Ban Thường vụ các tỉnh, thành ủy, đảng ủy trực thuộc trung ương quan tâm, phối hợp chỉ đạo công tác thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn tại địa phương, đơn vị; tổ chức Hội nghị giao ban về công tác thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn tại một số khu vực đặc thù, qua đó định hướng, thống nhất các nội dung chỉ đạo, triển khai thực hiện ở cơ sở.

- Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã giao Ban Tổ chức Trung ương Đoàn chủ trì, phối hợp với các ban phong trào, Văn phòng Trung ương Đoàn giúp Ban Bí thư Trung ương Đoàn theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn triển khai thực hiện việc thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn.

2. Cấp tỉnh

- Ban Thường vụ các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc trong phạm vi thí điểm đã chủ động chỉ đạo rà soát, thống kê số lượng chi đoàn, đoàn cơ sở thuộc địa phương, đơn vị và lựa chọn khu vực, địa bàn chỉ đạo thí điểm; xây dựng kế hoạch, hướng dẫn và ban hành Quyết định chọn đơn vị tổ chức thí điểm nhiệm

¹ Trong quá trình triển khai, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn Tiền Giang đã đề nghị Ban Bí thư Trung ương Đoàn được tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn tại địa phương và được chấp thuận. Do đó, tổng số đơn vị thực hiện thí điểm hiện tại là 19 đơn vị.

kỳ đại hội Đoàn và các văn bản liên quan triển khai thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn tại địa phương, đơn vị².

- Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc thường xuyên theo dõi, nắm bắt tình hình tổ chức thực hiện của các cơ sở Đoàn, định kỳ 3 tháng, 6 tháng tổ chức giao ban để đánh giá, chỉ đạo, hướng dẫn kịp thời các vấn đề phát sinh trong triển khai thực hiện. Một số đơn vị đã lồng ghép tổ chức hội nghị cán bộ chủ chốt để thống nhất trong triển khai thực hiện, thành lập các tổ khảo sát chuyên đề đối với các đơn vị thí điểm³.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Về nội dung, phương án tổ chức thí điểm

Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã chỉ đạo nội dung và phương án tổ chức thí điểm nhiệm kỳ, cụ thể:

- *Đối với đoàn cơ sở*: Thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội từ 5 năm 2 lần thành 5 năm 1 lần đối với đoàn cơ sở trong các cơ quan hành chính, sự nghiệp, doanh nghiệp, đoàn cơ sở trong công an nhân dân (*trừ đoàn cơ sở trường học*).

+ Các đoàn cơ sở đã tổ chức đại hội vào năm 2012 và 2013 (có nhiệm kỳ đại hội 2012 - 2014 hoặc 2013 - 2015) sẽ thực hiện kéo dài nhiệm kỳ đến 2017.

+ Các đoàn cơ sở đại hội vào năm 2014 hoặc 2015 (do chia tách, sáp nhập, hợp nhất hoặc thành lập mới) sẽ lấy nhiệm kỳ 2014 - 2017 hoặc 2015 - 2017.

+ Đối với đoàn cơ sở đại hội vào năm 2016 (do chia tách, sáp nhập, hợp nhất hoặc thành lập mới) được kéo dài thời gian lâm thời đến năm 2017 để phù hợp với nhiệm kỳ chung.

- *Đối với chi đoàn*: Thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội từ 1 năm 1 lần thành 5 năm 2 lần đối với chi đoàn trong các cơ quan hành chính, sự nghiệp, doanh nghiệp, địa bàn dân cư, chi đoàn trong công an nhân dân (*trừ chi đoàn học sinh, sinh viên trong trường học; chi đoàn nhà trọ, chi đoàn trong các khu lưu trú thuộc doanh nghiệp và chi đoàn ngoài các khu vực nêu trên*). Riêng đối với chi đoàn địa bàn dân cư, mỗi tỉnh, thành đoàn lựa chọn không quá 03 đơn vị (quận, huyện, thị, thành phố thuộc tỉnh) để chỉ đạo thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội chi đoàn.

+ Các chi đoàn đại hội vào năm 2014, sẽ lấy nhiệm kỳ 2014 - 2016. Sau đó đại hội nhiệm kỳ sau sẽ tiến hành vào đầu năm 2017.

+ Các chi đoàn đại hội vào năm 2015, lấy nhiệm kỳ 2015 - 2017.

+ Các chi đoàn đại hội vào năm 2016 (do chia tách, sáp nhập, hợp nhất hoặc thành lập mới) được kéo dài thời gian lâm thời đến năm 2017 để phù hợp với nhiệm kỳ chung.

- Theo đó, Ban Thường vụ các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc đã bám sát định hướng để triển khai thực hiện tại địa phương, đơn vị; hướng dẫn các cơ sở đoàn được lựa chọn thí điểm tổ chức hội nghị để đánh giá kết quả việc thực hiện

² 19/19 đơn vị được chọn thí điểm đã ban hành kế hoạch và hướng dẫn; 17/19 đơn vị ban hành Quyết định lựa chọn đơn vị tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn (Tỉnh đoàn Thừa Thiên Huế, Đoàn Bộ Công an chưa gửi văn bản về Trung ương Đoàn).

³ Các đơn vị điển hình: Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh, Hải Phòng, Đà Nẵng, Cần Thơ...

ng nghị quyết từ đầu nhiệm kỳ và bổ sung chỉ tiêu, nghị quyết của nhiệm kỳ, thực hiện kiện toàn nhân sự; chỉ đạo công tác tổ chức đại hội đối với các đơn vị đại hội... Trên cơ sở thống kê báo cáo của 19/19 đơn vị, tính đến tháng 6/2015 đã có:

+ 1.526 đoàn cơ sở thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn (trong đó: Khu vực cơ quan hành chính, sự nghiệp 447 đơn vị; khu vực doanh nghiệp 967 đơn vị; đoàn cơ sở trong công an nhân dân 112 đơn vị).

+ 10.624 chi đoàn thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn (trong đó: Khu vực cơ quan hành chính, sự nghiệp 3.118 đơn vị; khu vực doanh nghiệp 4.119 đơn vị; chi đoàn trong công an nhân dân 401 đơn vị; chi đoàn địa bàn dân cư 2.986 đơn vị).

Nhìn chung, các đơn vị triển khai thực hiện thống nhất các nội dung thí điểm. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, một vài đơn vị chỉ đạo chưa thống nhất, cụ thể:

+ Đoàn Thanh niên Bộ Công an: Trong hướng dẫn triển khai tổ chức Đại hội cơ sở Đoàn và thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn của đơn vị chưa thống nhất khi chỉ đạo “nhiệm kỳ đại hội Đoàn cơ sở... thực hiện thống nhất là 5 năm 2 lần”, lại vừa chỉ đạo “các đoàn cơ sở đã tổ chức đại hội vào 2013 (có nhiệm kỳ đại hội 2013 - 2015) sẽ thực hiện kéo dài nhiệm kỳ đến năm 2017”.

+ Thành đoàn Đà Nẵng: Tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn cơ sở 5 năm 1 lần nhưng không tổ chức thí điểm nhiệm kỳ các chi đoàn trực thuộc (nhiệm kỳ đại hội 1 năm 1 lần) dẫn đến khó khăn trong tổ chức và hoạt động của đoàn cơ sở (việc thay đổi nhân sự trong các kỳ đại hội của chi đoàn có ảnh hưởng trực tiếp đến số lượng nhân sự kiện toàn, bổ sung và hoạt động của ban chấp hành đoàn cơ sở).

2. Về địa bàn và phương pháp thực hiện thí điểm nhiệm kỳ

2.1. Địa bàn thí điểm

Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã lựa chọn thí điểm tại 19 tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc, cụ thể: Hà Nội, Hải Phòng, Thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Cần Thơ, Hòa Bình, Quảng Ninh, Vĩnh Phúc, Tuyên Quang, Nghệ An, Thừa Thiên Huế, Đắk Lắk, Lâm Đồng, Long An, Cà Mau, Tiền Giang, Đoàn khối các cơ quan Trung ương, Đoàn khối doanh nghiệp Trung ương, Đoàn Bộ Công an.

Một số đơn vị chỉ đạo triển khai thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn trên diện rộng, số lượng đơn vị lớn như: Hòa Bình, Thừa Thiên - Huế triển khai thí điểm tại tất cả các huyện, thành đoàn, đoàn trực thuộc (chỉ giới hạn thí điểm đối với chi đoàn địa bàn dân cư theo quy định của Trung ương). Một số đơn vị chỉ đạo triển khai theo hướng hẹp hơn, như Long An (thí điểm đối với 10 đoàn cơ sở và 45 chi đoàn), Tiền Giang (thí điểm đối với 22 đoàn cơ sở và 18 chi đoàn), Nghệ An (chỉ thí điểm đối với 08 đoàn cơ sở, 07 chi đoàn và không thí điểm đối với chi đoàn cơ quan hành chính, sự nghiệp). Hầu hết các đơn vị còn lại đều chỉ đạo triển khai thực hiện theo hướng lựa chọn khu vực, đối tượng, địa bàn cơ bản phù

hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, đơn vị để thuận lợi trong công tác chỉ đạo, trên khai, đánh giá và tổng kết rút kinh nghiệm.

2.2. Phương pháp chỉ đạo thực hiện thí điểm nhiệm kỳ

Căn cứ kế hoạch của Ban Bí thư Trung ương Đoàn, các đơn vị ban hành kế hoạch (hoặc hướng dẫn) để thống nhất thực hiện và ban hành quyết định chọn đơn vị tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn (theo mẫu của Trung ương Đoàn) kèm theo danh sách các đơn vị được lựa chọn thí điểm, đồng thời theo dõi, tổng hợp và hướng dẫn các đơn vị được lựa chọn thí điểm tổ chức hội nghị bổ sung chỉ tiêu, nghị quyết nhiệm kỳ, kiện toàn, bổ sung nhân sự ban chấp hành, ban thường vụ (nếu có). Một vài đơn vị tổ chức phân cấp cho Đoàn cấp huyện ra quyết định chọn đơn vị tổ chức thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn ⁴.

3. Một số kết quả đạt được từ chủ trương thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn

Trước yêu cầu đổi mới và nâng cao chất lượng công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi nói chung, công tác tổ chức xây dựng đoàn nói riêng trong giai đoạn hiện nay, chủ trương thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn nêu trên đã góp phần khắc phục những khó khăn trong thực tiễn chỉ đạo tổ chức đại hội đoàn các cấp, cụ thể:

- *Tăng thêm tính ổn định về cơ cấu tổ chức và hoạt động của tổ chức đoàn khi thời gian tổ chức đại hội được kéo dài hơn:* Các cơ sở đoàn được thí điểm có điều kiện duy trì, phát triển phong trào và tổ chức các hoạt động. Cán bộ đoàn có điều kiện gắn bó sâu sắc hơn với công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi của địa phương, đơn vị, có thời gian để quen với công tác điều hành và tổ chức thực hiện đối với hoạt động của Đoàn, quá trình chuẩn bị tổ chức đại hội nhiệm kỳ tiếp theo sẽ có thêm nhiều thời gian tham mưu, chuẩn bị các điều kiện và có thêm kinh nghiệm tổ chức, điều hành đại hội tốt hơn.

- *Từng bước để nhiệm kỳ đại hội của Đoàn gần với nhiệm kỳ đại hội của Đảng, tạo thuận lợi cho công tác cán bộ.* Từ thực tiễn nhiệm kỳ đại hội của Đoàn với nhiệm kỳ đại hội của Đảng đã cho thấy việc điều chỉnh nhiệm kỳ đại hội đoàn ở các khu vực đặc thù trong thời gian qua là phù hợp với nhiệm kỳ đại hội của chi bộ và đảng bộ tương ứng. Khi điều chỉnh nhiệm kỳ đại hội của đoàn gần với nhiệm kỳ đại hội của đảng thì tổ chức Đoàn có điều kiện để chuẩn bị tốt hơn nguồn nhân sự giới thiệu cho đảng trong công tác quy hoạch cán bộ của Đảng.

- *Tiết kiệm chi phí và thời gian:* Chủ trương thí điểm trong thời gian qua đã góp phần tiết kiệm chi phí cho cơ sở trong việc tổ chức Đại hội, do công tác tổ chức đại hội đoàn đòi hỏi có sự đầu tư cả về kinh phí và thời gian. Nếu như trong khoảng thời gian nhiệm kỳ đại hội ngắn (khoảng từ 1-2 năm), các cơ sở đoàn chưa chuẩn bị tốt các điều kiện tổ chức đại hội; cán bộ chủ chốt vừa bắt đầu quen việc, biết tổ chức phong trào đã chỉ đạo tổ chức đại hội thì hiệu quả công tác không cao.

⁴ Thành đoàn TP. Hồ Chí Minh phân cấp cho đoàn cấp huyện ra quyết định đối với đoàn cơ sở và chi đoàn; Tỉnh đoàn Quảng Ninh phân cấp cho đoàn cấp huyện ra quyết định đối với chi đoàn, Tỉnh đoàn ra quyết định thí điểm nhiệm kỳ đối với đoàn cơ sở.

Qua quá trình làm việc, khảo sát từ cơ sở, đa số ý kiến nhận định chủ trương thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn đối với đoàn cơ sở và chi đoàn về cơ bản phù hợp. Bên cạnh đó, một số ý kiến đề nghị: nên giữ nguyên nhiệm kỳ đại hội Đoàn là 5 năm 2 lần đối với đoàn cơ sở trong các cơ quan hành chính, sự nghiệp nhằm tạo khí thế, phong trào thi đua, lựa chọn nhân sự mới qua việc tổ chức đại hội; đối với chi đoàn, đề nghị giữ nguyên quy định nhiệm kỳ đại hội chi đoàn 1 năm 1 lần do cán bộ chủ chốt chi đoàn biến động, trong một nhiệm kỳ có nhiều bí thư, ảnh hưởng việc chỉ đạo nghị quyết đại hội chi đoàn. Những ý kiến này cần được các cấp bộ đoàn thảo luận, xem xét trước khi quyết định chủ trương triển khai rộng rãi hay không.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Mặt được

- Đa số các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc được lựa chọn thí điểm đã bám sát định hướng và chỉ đạo của Ban Bí thư Trung ương Đoàn, triển khai thực hiện thống nhất, đồng bộ, cơ bản đảm bảo tiến độ theo kế hoạch.

- Các đơn vị có sự quan tâm, chỉ đạo sát sao việc theo dõi, nắm bắt tình hình, kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn cho cơ sở. Ở một số nơi, các cơ sở đoàn được lựa chọn thí điểm đã có sự chủ động, tích cực, sớm ban hành văn bản triển khai theo hướng dẫn của Đoàn cấp trên.

- Chủ trương thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn được các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc tích cực hưởng ứng; được sự quan tâm, đồng thuận của cấp ủy Đảng, lãnh đạo các cơ quan, đơn vị.

2. Khó khăn và hạn chế

- Trong quá trình triển khai thực hiện, một số đơn vị được lựa chọn thí điểm nhiệm kỳ đã xây dựng kế hoạch chỉ đạo các cơ sở đại hội hết nhiệm kỳ, một số đơn vị đã chuẩn bị xong công tác đại hội khi thực hiện chủ trương thí điểm nhiệm kỳ đại hội phải dừng công tác tổ chức đại hội và báo cáo cấp ủy Đảng đề xin ý kiến.

- Một vài đơn vị chưa triển khai đúng chủ trương, chưa đầy đủ các quy định về thí điểm nhiệm kỳ dẫn đến việc triển khai của một số cơ sở còn lúng túng, bị động. Tiến độ chỉ đạo một số đơn vị còn chậm.

- Việc tổ chức sơ kết, đánh giá ở một số địa phương chưa kịp thời dẫn đến sự lúng túng trong việc xác lập nội dung, phương hướng hoạt động của cơ sở đoàn khi thời gian của nhiệm kỳ mới thay đổi theo hướng dài hơn so với trước.

IV. MỘT SỐ NỘI DUNG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tổ chức giao ban sơ kết thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn ở cấp tỉnh và cấp Trung ương vào quý IV/2015 (dự kiến tháng 10/2015).

2. Chỉ đạo các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc tổ chức khảo sát, đánh giá riêng đối với các chi đoàn thực hiện thí điểm có nhiệm kỳ đại hội 2014 - 2016.

3. Trung ương Đoàn khảo sát tình hình thực hiện thí điểm nhiệm kỳ đại hội Đoàn tại một số đơn vị: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Đoàn Khối Doanh nghiệp Trung ương (quý III/2015); Vĩnh Phúc, Nghệ An, Lâm Đồng, Cần Thơ, Tiền Giang (quý I, II/2016).

4. Tổ chức tổng kết thí điểm nhiệm kỳ đại hội đoàn, xây dựng báo cáo đánh giá gắn với xin ý kiến góp ý sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn khóa XI (Quý II/2017).

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức TW, Ban Dân vận TW, Ban Tuyên giáo TW, Ủy ban Kiểm tra TW, Văn phòng TW;
- Các đ/c Ủy viên BCH TW Đoàn;
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc;
- Các ban, đơn vị TW Đoàn;
- Lưu BTC, VP.

TM. BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN

BÍ THƯ



Đặng Quốc Toàn